

JUICIO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO
NÚMERO: 1510/2018

ACTOR: ***

AUTORIDAD DEMANDADA: ORGANISMO
OPERADOR DE AGUA DEL MUNICIPIO DE SAN
FRANCISCO DE LOS ROMO, AGUASCALIENTES.

Aguascalientes, Aguascalientes, a veintinueve de marzo de
dos mil diecinueve.

VISTOS para resolver en definitiva los autos del Juicio
de Nulidad número 1510/2018, y:

RESULTANDO:

I.- Mediante escrito presentado en Oficialía de Partes del
Poder Judicial del Estado, el cinco de octubre de dos mil dieciocho, remitido a
esta Sala al día hábil siguiente, el C. *** demandó de la autoridad al
rubro señalada, la nulidad del acto administrativo que precisó en los
siguientes términos:

“II. RESOLUCIÓN QUE SE IMPUGNA”

1. La resolución determinante y liquidación de un supuesto crédito
fiscal derivado del consumo de agua, por la cantidad **TOTAL A PAGAR de
\$9,281.05 (NUEVE MIL DOSCIENTOS OCHENTA Y UN
PESOS 05/100 M.N.)** con fecha de emisión del 01 de Octubre del año 2018 y
señalando como fecha de límite de pago el día 20 de Septiembre del año 2018, a
nombre de quien suscribe el C. ***, correspondiente al **número de recibo
*****, emitido por el **ORGANISMO OPERADOR DE AGUA DEL
MUNICIPIO DE SAN FRANCISCO DE LOS ROMO.**

2. La resolución determinante y liquidación de un supuesto crédito
fiscal derivado de un supuesto consumo de agua, por la cantidad de **\$9,281.05
(NUEVE MIL DOSCIENTOS OCHENTA Y UN PESOS 05/100
M.N.)**, con fecha de emisión 01 de Octubre del año 2018 y señalando como
fecha de límite de pago el día 20 de Septiembre del año 2018, a nombre de quien
suscribe el C. ***, correspondiente al **número de recibo *****, emitido por el
**ORGANISMO OPERADOR DE AGUA DEL MUNICIPIO DE
SAN FRANCISCO DE LOS ROMO.”**

Al efecto, el demandante en el propio escrito de demanda
expuso los conceptos de nulidad y ofreció las pruebas para acreditar su
acción.

II.- Por acuerdo de fecha veintinueve de octubre de dos

mi dieciocho, se admitió a trámite la demanda planteada por la parte actora, así como las pruebas de su parte, ofrecidas en los términos expresados en el propio acuerdo y se ordenó el emplazamiento a la demandada.

III.- Mediante proveído de fecha **dieciocho de diciembre de dos mil dieciocho** se tuvo a la autoridad demandada por contestando la demanda, admitiéndose las pruebas ofrecidas por su parte y se ordenó correr traslado al actor para que formulara ampliación a la demanda.

IV.- Por auto de **veintiuno de marzo de dos mil diecinueve**, se declaró por perdido el derecho del actor para formular ampliación de demanda y se señaló fecha para la celebración de la audiencia de juicio.

V.- En la audiencia de juicio que tuvo verificativo el **veintiséis de marzo de dos mil diecinueve**, se desahogaron las pruebas admitidas a las partes, posteriormente se pasó al periodo de alegatos, y se citó el asunto para sentencia definitiva, que hoy se dicta.

CONSIDERANDO:

PRIMERO.- Esta Sala Administrativa del Poder Judicial del Estado de Aguascalientes, es competente para resolver el presente juicio, de conformidad con lo previsto en los artículos 17, apartado B, párrafo décimo segundo, 51, párrafo segundo, de la Constitución Política del Estado de Aguascalientes; 33 A, 33 F, fracción I, de la ley Orgánica del Poder Judicial del Estado de Aguascalientes; y, 1, primer párrafo, 2, fracción I, y 59 de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado de Aguascalientes, toda vez que se impugna una resolución administrativa emitida por un organismo perteneciente al Municipio de San Francisco de los Romo, Aguascalientes, quien actúa como autoridad.

SEGUNDO.- PRECISIÓN DEL ACTO IMPUGNADO.

La determinación y cobro que se hace en el recibo número *******, cuenta *******, con fecha de emisión *primero de octubre de dos mil dieciocho*; en el que se le exige a ******* la cantidad de \$9,281.05 (NUEVE MIL



DOSCIENTOS OCHENTA Y UN PESOS (05/100 M.N.), del servicio de agua potable que se suministra en el inmueble ubicado en calle ***, en el Municipio de San Francisco de los Romo, Aguascalientes.

TERCERO.- El acto que se impugna, precisado en el considerando anterior, se acredita con el original del recibo mencionado, emitido por las autoridad demandada, visible a foja *catorce* de los autos; medio de convicción que al provenir de las partes y sin que exista objeción alguna, merece valor probatorio pleno, de conformidad con lo previsto en los artículos 335, 341 y 352 del Código de Procedimientos Civiles del Estado, de aplicación supletoria a la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado, según su numeral 47.

CUARTO.- Al no haberse invocado ninguna de causal de improcedencia, ni advertirse alguna de oficio, lo que procede es estudiar los conceptos de nulidad que hace valer el accionante, los que por economía procesal no se transcriben, aunado a que no es un requisito formal de las sentencias¹.

Del mismo modo, se tienen por reproducidas en obvio de repeticiones innecesarias, las defensas opuestas por la demandada, sin que puedan ser tomados en cuenta los motivos y fundamentos legales para la emisión del acto impugnado que no hayan sido invocados en éste, de conformidad con lo dispuesto en el primer párrafo del artículo 37 de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado.

QUINTO.- ESTUDIO DE LOS CONCEPTOS DE NULIDAD.

Se abordan en primer término, por ser el estudio preferente, los conceptos de nulidad relacionados con la competencia de la autoridad emisora.

¹ Al respecto, véase la tesis de jurisprudencia número 2a./J. 58/2010, de la novena época, localizable con número de registro: 164618, sustentada por la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, que al rubro señala: **“CONCEPTOS DE VIOLACIÓN O AGRAVIOS. PARA CUMPLIR CON LOS PRINCIPIOS DE CONGRUENCIA Y EXHAUSTIVIDAD EN LAS SENTENCIAS DE AMPARO ES INNECESARIA SU TRANSCRIPCIÓN.”**

Así, en el SEGUNDO concepto de nulidad, la parte actora manifiesta que la resolución determinante y liquidación del supuesto crédito derivado del consumo de agua, al ser un acto de autoridad, necesariamente debe cumplir con los requisitos que la ley de la materia le obliga, actuación que deviene ilegal, en virtud de que dicho documento contradice lo establecido por el artículo 3º, fracción I y 4º de la Ley Federal Procedimiento Administrativo para el Estado de Aguascalientes [SIC], por tanto, como regla general deben contener el señalamiento de la autoridad que los emite, así como su firma autógrafa, con la finalidad de dar a conocer al gobernado el carácter con que el funcionario público suscribe los documentos correspondientes y para que así, se esté en aptitud de eximir si su actuación se encuentra dentro de su ámbito de competencia.

Se estudia el argumento relativo a la competencia de la autoridad emisora del acto, lo cual es una cuestión de orden público que debe ser estudiada de manera preferente antes de abordar el fondo de la controversia, ya que de resultar fundado dicho concepto provocaría la insubsistencia absoluta de la resolución impugnada.

Es aplicable por analogía la Jurisprudencia de la Novena Época, sustentada por la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, con número de registro: 162758, consultable en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo XXXIII, Febrero de 2011, Materia(s): Administrativa, Tesis: 2a./J. 9/2011, página: 855, cuyo rubro y texto establecen:

“PROCEDIMIENTO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO. LOS ARTÍCULOS 50, SEGUNDO PÁRRAFO, Y 51, PENÚLTIMO PÁRRAFO, DE LA LEY FEDERAL RELATIVA, OBLIGAN AL EXAMEN PREFERENTE DE LOS CONCEPTOS DE IMPUGNACIÓN RELACIONADOS CON LA INCOMPETENCIA DE LA AUTORIDAD, PUES DE RESULTAR FUNDADOS HACEN INNECESARIO EL ESTUDIO DE LOS RESTANTES (LEGISLACIÓN VIGENTE ANTES DE LA REFORMA DEL 10 DE DICIEMBRE DE 2010). El artículo 50, segundo párrafo, de la Ley Federal de Procedimiento Contencioso Administrativo, al disponer que cuando se hagan valer diversas causales de ilegalidad, las Salas del Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa deben analizar primero las que puedan llevar a declarar la nulidad lisa y llana, implica que dichos órganos jurisdiccionales están obligados a estudiar, en primer lugar, la impugnación que se haga de la competencia de la autoridad para emitir el acto cuya nulidad se demande, incluso de oficio, en términos del penúltimo párrafo del artículo 51 del mismo



ordenamiento, el cual dispone que el Tribunal podrá examinar de oficio la incompetencia de la autoridad para dictar la resolución impugnada, análisis que, de llegar a resultar fundado, por haber sido impugnado o por así advertirlo oficiosamente el juzgador, conduce a la nulidad lisa y llana del acto enjuiciado, pues ese vicio, ya sea en su vertiente relacionada con la inexistencia de facultades o en la relativa a la insuficiente cita de apoyo en los preceptos legales que le brinden atribuciones a la autoridad administrativa emisora, significa que aquél carezca de valor jurídico, siendo ocioso abundar en los demás conceptos de anulación de fondo, porque no puede invalidarse un acto que ha sido legalmente destruido”.

El sintetizado concepto de nulidad de estudio, es FUNDADO, ya que la demandada al ser una autoridad que actúa en términos de lo dispuesto por el artículo 2º, fracción I de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo², tiene la obligación de fundar la competencia de la persona que emita el acto que se impugna;

Lo anterior queda confirmado al analizar los artículos 3, fracción XIII, 19 y 23 de la Ley de Agua para el Estado de Aguascalientes, que textualmente disponen:

“ARTICULO 3o.- Para efectos de esta Ley, se entenderá por:

...

XIII. *Prestador de los servicios*: quien preste los servicios públicos de agua potable, drenaje, alcantarillado y/o saneamiento y disposición de aguas residuales, ya sean **organismos operadores municipales**, intermunicipales, concesionarios o contratistas del Instituto;

...”

“ARTICULO 19.- Los Municipios podrán prestar los servicios públicos en forma descentralizada, a través de **organismos operadores municipales**, o convenir con otros municipios la creación de organismos operadores intermunicipales, en los términos de la presente Ley.”

“ARTICULO 23.- Los Organismos Operadores Municipales se crearán, previo acuerdo del Municipio correspondiente y de conformidad con la legislación aplicable, como organismos descentralizados de la administración pública municipal, con personalidad jurídica y patrimonio propios.”

(Los resaltes son de esta Sala.)

² ARTICULO 2º.- La Sala conocerá de los siguientes asuntos:

I.- De los juicios en contra de las resoluciones definitivas emanadas de las autoridades dependientes del Poder Ejecutivo Estatal, de los Municipios, de los Organismos Descentralizados y **otras personas, cuando éstos actúen como autoridades**, que causen agravio a los particulares;

De lo transcrito se obtiene que la autoridad demandada para efectos legales, **cuenta con una estructura orgánica sustentada en una ley**, pues se trata organismo público descentralizado, por lo que materialmente es necesario que cumpla con los requisitos del acto administrativo exigidos para una autoridad, en relación a fundar y motivar la **competencia de la persona quien emite el acto**.

En el caso, asiste la razón al actor, pues del recibo impugnado, *no se advierte fundamento legal alguno que establezca en qué ley, reglamento o disposición legal fundamenta su actuar para la emisión del acto*, pues únicamente se limita a expresar en dicho documento, los conceptos tomados en cuenta para determinar el cobro por el suministro del servicio de agua potable; aunado a que, es indispensable para la autoridad fundar y motivar la competencia **del funcionario quien emite el recibo**, pues cuenta con una ley orgánica o reglamento interior que establece sus funciones y competencias, al tratarse de una entidad pública.

Consecuentemente, la falta —ausencia total— de fundamentación de la competencia por carecer el citado recibo de los preceptos que le brindan las atribuciones a la autoridad emisora; lo que se traduce en *violación a las formalidades* que legalmente debe revestir la resolución conforme el artículo 4º, fracción V en relación a la fracción I de la Ley del Procedimiento Administrativo del Estado de Aguascalientes que obligan a las autoridades a fundar y motivar su actuación y particularmente en lo concerniente a las facultades para la emisión de sus actos.

En ese tenor, al no haber procedido de esa manera, causa *indefensión al actor* dado que desconoce si dicha autoridad contaba o no con facultades para emitir el recibo impugnado, identificado en el Considerando Segundo de la presente resolución.

Al respecto, resulta aplicable la Jurisprudencia de la Segunda Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, de la Novena Época, con número de Registro: 188431, fuente: Semanario Judicial de la



Federación y su Gaceta, Tomo XIV, Noviembre de 2001, Materia(s):
Administrativa, Tesis: 2a./J. 52/2001, página: 32, de rubro y texto:

“COMPETENCIA DE LAS AUTORIDADES ADMINISTRATIVAS. LA NULIDAD DECRETADA POR NO HABERLA FUNDADO NO PUEDE SER PARA EFECTOS, EXCEPTO EN LOS CASOS EN QUE LA RESOLUCIÓN IMPUGNADA RECAIGA A UNA PETICIÓN, INSTANCIA O RECURSO. Si la ausencia de fundamentación de la competencia de la autoridad administrativa que emite el acto o resolución materia del juicio de nulidad correspondiente, incide directamente sobre la validez del acto impugnado y, por ende, sobre los efectos que éste puede producir en la esfera jurídica del gobernado, es inconcuso que esa omisión impide al juzgador pronunciarse sobre los efectos o consecuencias del acto o resolución impugnados y lo obliga a declarar la nulidad de éstos en su integridad, puesto que al darle efectos a esa nulidad, desconociéndose si la autoridad demandada tiene o no facultades para modificar la situación jurídica existente, afectando la esfera del particular, podría obligarse a un órgano incompetente a dictar un nuevo acto o resolución que el gobernado tendría que combatir nuevamente, lo que provocaría un retraso en la impartición de justicia. No obsta a lo anterior el hecho de que si la autoridad está efectivamente facultada para dictar o emitir el acto de que se trate, pueda subsanar su omisión; además, en aquellos casos en los que la resolución impugnada se haya emitido en respuesta a una petición formulada por el particular, o bien, se haya dictado para resolver una instancia o recurso, la sentencia de nulidad deberá ordenar el dictado de una nueva, aunque dicho efecto sólo tuviera como consecuencia el que la autoridad demandada se declare incompetente, pues de otra manera se dejarían sin resolver dichas peticiones, instancias o recursos, lo que contravendría el principio de seguridad jurídica contenido en el artículo 10 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos”.

Como corolario de lo anterior y al ser fundado el concepto de nulidad análisis, resulta innecesario entrar al estudio de los restantes argumentos expresados por la parte actora, ya que cualquiera que fuere su resultado, en nada variaría el sentido del presente fallo.

SEXTO.- Al ser fundada la demanda, según las consideraciones apuntadas en el considerando que antecede, se actualiza la causal de anulación prevista en el artículo 61, fracción II, de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado, por lo que con fundamento en el diverso numeral 62, fracción II, de ese mismo cuerpo de leyes, se declara la NULIDAD LISA Y LLANA del recibo número ***, cuenta ***, con fecha de emisión primero de octubre de dos mil dieciocho; en el que se le exige a *** la cantidad de \$9,281.05 (NUEVE MIL

DOSCIENTOS OCHENTA Y UN PESOS 05/100 M.N.), del servicio de agua potable que se suministra en el inmueble ubicado en calle ***, en el Municipio de San Francisco de los Romo, Aguascalientes.

Por las razones que se informan en este fallo, y con fundamento en lo dispuesto en los artículos 59, 60, 61, fracción II, y 62, fracción II, de la Ley del Procedimiento Contencioso Administrativo para el Estado de Aguascalientes, se resuelve:

PRIMERO.- El actor probó su acción de nulidad.

SEGUNDO.- Se declara la NULIDAD LISA Y LLANA de la determinación contenida en el recibo de folio ***, cuenta ***, con fecha de emisión *primero de octubre de dos mil dieciocho*; en el que se le exige a *** la cantidad de \$9,281.05 (CUATRO MIL DOSCIENTOS OCHENTA Y UN PESOS 05/100 M.N.), del servicio de agua potable que se suministra en el inmueble ubicado en calle **, en el Municipio de San Francisco de los Romo, Aguascalientes; por lo expuesto en el QUINTO considerando de la presente resolución.

TERCERO. Notifíquese personalmente.

Así lo resolvió esta Sala Administrativa del Poder Judicial del Estado de Aguascalientes, por unanimidad de votos de los Magistrados Enrique Franco Muñoz, Rigoberto Alonso Delgado y Alfonso Román Quiroz, siendo ponente el primero de los nombrados, quienes firman en unión de la Secretaria General de Acuerdos, Licenciada Juana Laura de Luna Lomelí, que autoriza y da fe.

La resolución anterior se publicó en lista de acuerdos del primero de abril de dos mil diecinueve.- Conste. L'EFM/jja

La C. Secretaria General de Acuerdos de la Sala Administrativa del Poder Judicial del Estado de Aguascalientes:

CERTIFICA:



PODER JUDICIAL
ESTADO DE AGUASCALIENTES

SALA ADMINISTRATIVA DEL PODER JUDICIAL DEL ESTADO
SENTENCIA DEFINITIVA
EXPEDIENTE 1510/2018

Que la presente impresión contenida en ocho páginas útiles de la sentencia definitiva dictada dentro del expediente número 1510/2018, concuerda fielmente con la sentencia original que obra en dicho expediente y que se encuentra firmada por los Magistrados que integran éste órgano jurisdiccional así como por la suscrita, las que se certifican a fin de notificar a las partes, a los *veintinueve días del mes de marzo de dos mil diecinueve*. Doy fe.

LIC. JUANA AURA DE LUNA LOMELÍ
SECRETARIA GENERAL DE ACUERDOS DE
LA SALA ADMINISTRATIVA DEL PODER JUDICIAL